

Előterjesztés

Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet módosításáról és a 16/2015. (V.28.) önkormányzati rendelettel kapcsolatos törvényességi felhívásának tudomásul vételéről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta Tiszasüly Községi Önkormányzat 16/2015. (V.28.) önkormányzati rendeletét, melynek eredményeként törvényességi felhívással élt a Tisztelt Képviselő-testület felé.

A Kormányhivatal törvényességi felhívásban kötelezte az önkormányzat képviselő-testületét, hogy vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, szüntesse meg a jogszabálysértést, továbbá a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

Tiszasüly Községi Önkormányzat 16/2015. (V.28.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálata eredményeként, a rendelet bevezető részének módosítására és a 6. § (1) bekezdésének 1. pontjának hatályon kívül helyezésére teszek javaslatot.

Fentiek alapján a mellékelt rendelet tervezetet és az alábbi határozati javaslatot terjesztem elő.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, és a határozati javaslat és rendelettervezet alapján hozza meg döntését.

Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2023. (XII.13.) határozata: a 16/2015. (V.28.) önkormányzati rendelet törvényességi felhívásának tudomásul vételéről

Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya által a 16/2015. (V.28.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban tett törvényességi felhívásban foglaltakat megvizsgálta, azokat elfogadja, és Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testület a jövőben tartózkodik a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

Határidő: Azonnal

Felelősök: Nagy Richárd polgármester
Rab Emerencia jegyző

Erről értesülnek:

1. Nagy Richárd polgármester helyben
2. Kőteleki Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője helybe,
3. Képviselő-testület tagjai helyben
4. Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya

Tiszasüly, 2023. december 7.


Nagy Richárd
polgármester

Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2023. (XII. 13.) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (V.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (V. 28.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el: ”

2. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (V. 28.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdés 1. pontja.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (V.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör) módosítását indokolja, hogy a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta az Ör-t, melynek eredményeként törvényességi felhívással élt Tiszasüly Község Képviselő-testülete felé, miszerint vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, szüntesse meg a jogszabálysértést.

A felülvizsgálat eredményeként megállapításra került, hogy az Ör bevezető része nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban Jszt.) 55. § (1) és (5) bekezdéseinek, így annak módosítása vált szükségessé.

Az Ör 6. § (1) bekezdésének 1. pontja ellentétes a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 5:13. § szerinti, a tulajdonost megillető szabad rendelkezési jogával, valamint ugyanezen bekezdésben előírt kötelezés nem illeszthető a közösségi együttélés szabályai közé, így annak hatályon kívül helyezése vált szükségessé.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az Ör. bevezető részének módosítását tartalmazza oly módon, hogy az megfeleljen a Jszt. rendelkezéseinek.

A 2. §-hoz

Az Ör. 6. § (1) bekezdésének 1. pontját hatályon kívül helyezi.

A 3. §-hoz

A módosító rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.



**JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL**

**HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY**

**Tiszastűly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete
részére**

Tiszastűly
Kiséri út 21.
5061

Iktatószám: JN/24/2023.
Tárgy: Törvényességi felhívás a 16/2015. (V.28.)
önkormányzati rendelettel kapcsolatosan
Melléklet:-
Ügyintéző: Szombatné dr. Hajdu Adrien
Telefon: 56/795-173

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatalhoz (a továbbiakban: Kormányhivatal) egy jogvédő szervezettől közérdekű bejelentés érkezett, amelyben a szervezet indítványozta Jász-Nagykun-Szolnok vármegyei települések önkormányzatai közösségi együttélési rendeletei egyes rendelkezéseinek törvényességi felülvizsgálatát. A leírtakra tekintettel a Kormányhivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta Tiszastűly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2015. (V.28.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet). A vizsgálat során megállapításra került, hogy a törvényességi felhívás I. pontjában részletezettek szerint a Rendelet jogszabálysértő.

Minderre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom, hogy

- **2023. december 31. napjáig tárgyalja meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és szüntesse meg a jogszabálysértést,**
- **a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és**
- **intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.**

I.

A Rendelet 6. § (1) bekezdés 1. pontja szerint:

„6.§ (1) 1. A közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztását követi el az a köztisztaságról, a közterületek és ingatlanok rendjéről, valamint a szervezett köztisztasági közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott tulajdonos, használó, aki az általa használt, ill. tulajdonát képező ingatlant nem műveli meg (...).”

A kert „megművelése” nem pusztán rendbentartás, hanem annál jóval több, ugyanakkor bizonytalan/nem kellően konkrét tartalmú kötelezettséget jelent. Aki ugyanis füves kertjét rendben tartja, de nem veti be pl: valamilyen haszonnövényvel, nem egyértelmű, hogy e tevékenységével megszegi - e a kert megművelésének kötelezettségét vagy sem.

E témában a Kúria Köf. 5.015/2012/6. sz. határozatában kimondta, hogy a lakókörnyezet tisztán tartásába már a növénytelepítés, avagy a növények kertészeti szakmunkának minősülő gondozása, ápolása nem tartozik bele. Továbbá, a Kúria Köf. 5.008/2013/6. számú határozata (a szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások feltételeinek vizsgálata kapcsán) az előző döntéssel azonos módon a szociális ellátások feltételül, a mezőgazdasági termelő és kertművelő tevékenység előírását törvényellenesnek minősítette. E határozat a következőket mondta ki: „Az Ör. támadott rendelkezései túlmutatnak a helyi közösség által észlelhető, a lakókörnyezettel szemben a rendezettség külsődleges elvárásainak kritériumain. Mélyen behatolva a magánszférába, az Ör. e szabályai normatív erővel kívánják meghatározni a tulajdonnal való rendelkezés részleteit. Nem tagadható természetesen a saját célra megtermelt javak önfenntartásban játszott szerepe, de a normává merevített előírások részben meghaladják az érintett Önkormányzat jogalkotói jogkörének törvényi kereteit, részben pedig - az öngondoskodás Alaptörvényben, Mötv.-ben és Szto.-ben meghatározott követelményét félreértelmezve, stigmatizáló, - a jog társadalmi szerepétől idegen, nevelő célszót mutatnak.”

A fentiek alapján az idézett rendelkezésben a kertművelés kötelezettségének előírása ellentétes a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 5:13. § szerinti, a tulajdonost megillető szabad rendelkezés jogával.

Továbbá az előzőekben leírtakból az a következtetés is levonható, hogy e tevékenységre kötelezés nem illeszthető a közösségi együttélés szabályai közé, ebből következően megállapítható, hogy a képviselő-testület e szabálynak a megalkotásakor túl is terjeszkedett az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazáson.

A bizonytalan szabályozás továbbá sérti a normavilágosság jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében biztosított követelményét és ezzel az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében rögzített jogállamiság elvét.

Mindezek alapján az idézett rendelkezésből a kert megművelésére vonatkozó szövegrész hatályon kívül helyezése szükséges.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján, és a (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvényt sértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése, alapján szabtam határidőt, melyek elmulasztása esetén az Mötv. 134. § (2) bekezdésében meghatározott jogkövetkezmény elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2023. november „11.”.



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2023.11.02 11:42:52
Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK



Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila főispán

névben és megbízásából kiadmányozó

Dr. Ligetné Nemes Katalin

osztályvezető